

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД

06 Бр. 038-4/2018

25. 01. 2018

20 ____ год.

БЕОГРАД, Бул. Војводе Мишића 39



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД

Годишњи извештај о раду

Инспекције за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и
стављањем у промет картографских публикација

за 2017. годину

Београд, јануар 2018. године

Садржај

1. Увод	3
2. Циљ и сврха	3
3. Правни оквир	3
4. Ресурси	4
5. Општи показатељи рада инспекције.....	5
6. Делотворност.....	7

1. Увод

Републички геодетски завод, сходно одредбама члана 10. став 1. тачка 21. Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15 - одлука УС и 96/2015) у оквиру свог делокруга врши инспекцијски надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација.

Одредбама члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/2015) утврђена је обавеза доношења Годишњег извештаја о раду инспекције за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација.

Сврха израде Годишњег извештаја о раду је утврђивање степена остварености годишњег плана као и представљање показатеља делотворности инспекцијског надзора.

2. Циљ и сврха

Општи циљ Годишњег извештаја о раду инспекцијског надзора је да покаже делотворност рада инспекције.

Помоћу основних елемената које садржи Годишњи извештај о раду инспекцијског надзора сврсисходно се може вредновати инспекцијски надзор према циљу инспекцијског надзора, постигнутим резултатима у остварењу тог циља и оствареним степеном усаглашености надзираних субјеката са законима и другим прописима.

3. Правни оквир

Правни оквир за вршење инспекцијског надзора у области издавања и стављања у промет картографских публикација чине Закон о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15 - одлука УС и 96/2015), Правилник о издавању картографских публикација („Службени гласник РС”, број 36/2011), Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/2015), Закон о ауторском и сродним правима („Службени гласник РС”, бр. 104/2009, 99/2011, 119/2012 и 29/2016 – одлука УС) и Закон о издавању публикација („Службени гласник РС”, бр. 37/1991, 53/1993, 67/1993, 48/1994, 135/2004 и 101/2005 – др. закон).

Сходно одредбама члана 156. Закона о државном премеру и катастру и одредбама члана 2. Правилника о издавању картографских публикација („Службени гласник РС”, број 36/11), картографске публикације су основна државна карта, дигитални ортофото, дигитални модел терена, снимци из ваздуха, топографске, прегледне, тематске и друге карте и планови територије Републике Србије или њеног дела, атласи, албуми и каталози карата свих врста и издања, прегледни листови карата и планова, дигитални подаци и базе података о простору.

Сходно одредбама члана 156. тачка 3. Закона о државном премеру и катастру и члана 8. Правилника о издавању картографских публикација

прописано је да се картографске публикације могу издавати и стављати у промет искључиво уз претходну сагласност Републичког геодетског завода.

У вршењу инспекцијског надзора над правним субјектом који се бави издавањем и стављањем у промет картографских публикација, сходно одредбама члана 176. тачка 5. Закона о државном премеру и катастру, инспектор проверава: територију представљања; размер, односно ниво геоинформација; пројекцију и друге математичке елементе; картографске изворе и начин њиховог стицања.

Поступак инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација прописан је одредбама Закона о инспекцијском надзору.

Одредбама члана 2. став 2. тачка 8. Закона о ауторском и сродним правима утврђено је да се ауторским делом сматра картографско дело (географске и топографске карте). Аутор картографског дела је физичко лице или више физичких лица, коаутора дела. Под условима прописаним овим законом, и правно лице може бити носилац ауторског права на картографском делу. Картографско дело се може израдити само помоћу законито стечених картографских извора.

Одредбама члана 1. став 2. Закона о издавању публикација одређено је да је географска карта публикација која мора да садржи све елементе утврђене одредбама члана 6. наведеног Закона. На свакој публикацији се морају означити: име аутора, имена других сарадника, наслов, односно наслов на изворном језику и остали подаци о изворнику ако је публикација превод, име преводиоца, које је издање по реду, име уредника публикације, назив и седиште издавача и штампарије, место и година штампања, место и година штампања изворног издања када је реч о новом издању, број примерака публикације, ISBN број (међународни стандардни број књиге у складу са JUS Z A4 030 1979. и JUS Z A4 040 1981), а на периодичним публикацијама ISSN број (међународни стандардни број за периодичне публикације у складу са JUS Z 031 1979) и ознака С (copyright) с именом носиоца ауторског права и годином првог објављивања. На географској карти објављује се и име лица које је дало стручно мишљење.

4. Ресурси

Послове инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација у 2017. години вршио је један државни службеник за територију Републике Србије, који је овлашћен да врши инспекцијски надзор и предузима радње и изриче мере сходно одредбама члана 48. став 2. Закона о инспекцијском надзору.

Управне и друге административне послове у вршењу инспекцијског надзора обављала су и два запослена из Сектора за правне послове.

За обављање послова инспекцијског надзора коришћени су постојећи технички ресурси Републичког геодетског завода (возила, рачунари, простор и др.).

5. Општи показатељи рада инспекције

Инспекција за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација је почела са радом 01.04.2016. године, када су се стекли кадровско-организациони услови у Републичком геодетском заводу, за почетак рада инспекције.

Имајући у виду да се радило о инспекцији која је тек почела са радом, циљ рада инспекције током 2016. године био је обавештавање правних субјеката о њиховим правима и обавезама као и давање стручне помоћи код примене Закона о државном премеру и катастру и Правилника о издавању картографских публикација. Како пре успостављања инспекције није поднет ни један захтев за издавање сагласности, а већ у првим месецима рада 2016. године је број захтева почео да расте Годишњим планом за 2017. годину утврђено је да је приорит у раду Инспекције превентивно деловање и успостављање механизма за откривање нерегистрованих субјеката.

Превентивно деловање подразумевало је службене посете пружања стручне помоћи правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација односно публикација са картографским садржајем путем обавештавања правних субјеката о њиховим правима и обавезама, као и давање стручне помоћи код примене Закона о државном премеру и катастру и Правилника о издавању картографских публикација, али и одредби Закона о издавању публикација и Закона о ауторском и сродним правима који се односе на картографске публикације.

Сходно наведеном спроведене су следеће активности:

ЈАНУАР 2017. ГОДИНЕ

- Обављена је службена саветодавна посета у књижарама ИП „Лагуна“ д.о.о. и „Делфи“ д.о.о.

МАРТ 2017. ГОДИНЕ

Обављене су службене саветодавне посете следећим правним лицима:

- Туристичка организација Београда,
- Завод за заштиту природе Србије

АПРИЛ 2017. ГОДИНЕ

Обављене су службене саветодавне посете следећим правним лицима:

- Агенција за заштиту животне средине,
- Републички хидрометеоролошки завод,
- Републички завод за статистику,
- Републички сеизмолошки завод,
- Републичка дирекција за воде,
- ИП „Едука“ д.о.о., Београд
- ИП „Логос“ и „Фреска“

МАЈ 2017. ГОДИНЕ

Обављене су службене саветодавне посете следећим правним лицима:

- „Публик практикум" д.о.о., Земун,
- ИП „Едука" д.о.о., Београд,
- „Magic Map" д.о.о., Београд,
- ЈП „Завод за уџбенике", Београд,
- „Дидактис" д.о.о., Београд,
- „Младинска књига" д.о.о., Београд,
- „Pulsse office" д.о.о, Београд

АВГУСТ 2017. ГОДИНЕ

Обављене су службене саветодавне посете следећим правним лицима:

- „Интерсистем" д.о.о., Београд

СЕПТЕМБАР 2017. ГОДИНЕ

Обављене су службене саветодавне посете следећим правним лицима:

- „Биротехника" д.о.о., Суботица,
- „Графопродукт" д.о.о., Суботица
- Туристичка организација Суботице,
- „Didacta trade" д.о.о., Суботица,
- „Лупи 5 " д.о.о., Суботица,
- „Луд поклон" д.о.о., Београд,
- „Нова картографија" д.о.о. Београд,
- „Gadget 4 gift " д.о.о., Београд,
- Туристичка организација Панчево,
- Туристичка организација Беле Цркве,
- Туристичка организација Вршца

ОКТОБАР 2017. ГОДИНЕ

- „ОМВ Србија" д.о.о., Београд,
- „Лукоил Србија" ад Београд

НОВЕМБАР 2017. ГОДИНЕ

- ИП „Klett" д.о.о., Београд

За 15 правних субјеката издате су препоруке како би усагласили своје пословање са позитивним прописима, што су они учинили и о томе обавестили Инспекцију.

Извршена је процена ризика за 14 привредних субјеката где је утврђено да се степен ризика креће од средњег ка ниском.

Ефекат спроведених службених саветодавних посета огледа се у броју поднетих захтева за издавање сагласности за издавање и стављање у промет картографских публикација. У 2016. години поднето је укупно 57 захтева за издавање сагласности, док је у 2017. години тај број порастао на 108 што је за близу 90% више него у претходној години.

Поднето је и 8 захтева за давање мишљења да ли одређене публикације спадају у надлежност Републичког геодетског завода, за шта је државни службеник овлашћен да врши инспекцијски надзор дао стручно мишљење.

Имајући у виду стање на тржишту и број нерегистрованих субјеката установљена је потреба да се настави са службеним посетама пружања стручне подршке како би што већи број правних субјеката био упознат са одредбама закона који уређују ову област.

У поступку инспекцијског надзора није донето ниједно решење па сходно томе није било другостепених поступака али ни притужби на рад инспекције јер је стављен акценат на превентивно деловање.

7. Делотворност

Може се рећи да је у потпуности испуњен циљ инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација, за 2017. годину. Деловање инспекције је подстакло правне субјекте да поступају по Закону о државном премеру и катастру и Правилнику о издавању картографских публикација.

Инспекција је своје деловање пре свега усмерила према највећим издавачима картографских публикација, као потенцијално носиоцима високог ризика.

Остварени степен усаглашености надзираних субјекта са законом и другим прописима је на основу анализе око 30%.

У току 2017. године, поднето је 108 захтева за издавање сагласности за издавање и стављање у промет картографских публикација што је за 90% више него у претходној години чиме је остварен циљ инспекцијског надзора у 2017. години.

Анализом стања у области деловања и коришћењем информационих система Републичког геодетског завода дошло се до закључка да је инспекција својим превентивним, едукативним и информативним деловањем успела да број поднетих захтева за издавање сагласности оствари на нивоу од 60% од планираног, што је добар показатељ у ком правцу треба да настави са даљим радом. Прави ефекат остварених резултата видеће се тек у 2018. години.



Борко Драшковић, дипл. геод.инж.